

Bezoekadres
Osdorplein 1000
1068 TG Amsterdam



Gemeente Amsterdam
Stadsdeel Osdorp

Postbus 90460
1006 BL Amsterdam
Telefoon 020 518 0800
Fax 020 619 9426
www.osdorp.amsterdam.nl

37

Deelraadsvergadering

Datum 02-09-2008
Reg.nr. 3607sdo08
Directory G:\juridata\delegatie & mandaat\delegatie raad aan db projectbesluit en exploitatieplan
Documentnaam raadsbesluit voorstel aan raad tot delegeren bevoegdheden.doc

Onderwerp Delegatie van deelraad aan db inzake bevoegdheid nemen projectbesluit en vaststellen exploitatieplan

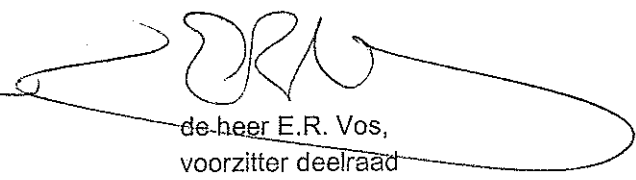
De deelraad Osdorp,

Gezien de voordracht van het dagelijks bestuur van 5 augustus 2008

Besluit

1. De bevoegdheid ex artikel 3.10 lid 1 van de Wet op de ruimtelijke ordening (hierna: Wro) om ten behoeve van een project van gemeentelijk belang een projectbesluit te nemen, op grond van artikel 3.10 lid 4 Wro te delegeren aan het dagelijks bestuur;
2. Te bepalen dat het dagelijks bestuur projectbesluiten die naar het oordeel van het dagelijks bestuur van ingrijpende aard zijn, ter advisering voorlegt aan de deelraadscommissie die de ruimtelijke ordening in haar portefeuille heeft;
3. De bevoegdheid ex artikel 6.12 lid 1 Wro om bij een besluit tot vaststelling van een bestemmingsplan als bedoeld in artikel 3.6 lid 1 sub a Wro, of bij een projectbesluit als bedoeld in artikel 3.10 lid 4 Wro, een exploitatieplan vast te stellen voor gronden waarop een bij algemene maartregel bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen, op grond van artikel 6.12 lid 3 Wro te delegeren aan het dagelijks bestuur;
4. De bevoegdheid ex artikel 6.12 lid 2 Wro om bij een besluit tot vaststelling van een bestemmingsplan als bedoeld in artikel 3.6 lid 1 sub a Wro, of bij een projectbesluit als bedoeld in artikel 3.10 lid 4 Wro, in afwijking van het bepaalde in artikel 6.12 lid 1 Wro, te besluiten geen exploitatieplan vast te stellen, op grond van artikel 6.12 lid 3 Wro te delegeren aan het dagelijks bestuur.


mevrouw P. Tenliën,
griffier


de heer E.R. Vos,
voorzitter deelraad

Afschrift van dit besluit aan:

- BZ: mr P.D. Bes
- RO&B: mr M. Neerincx
- ACAM

Bezoekadres
Osdorpplein 1000
1068 TG Amsterdam



Gemeente Amsterdam
Stadsdeel Osdorp

Postbus 90460
1006 BL Amsterdam
Telefoon 020 518 0800
Fax 020 619 9426
www.osdorp.amsterdam.nl

Deelraadsvergadering

Datum 02-09-2008
Reg.nr. 3607sdo08
Directory G:\juridata\delegatie & mandaat\delegatie raad aan db projectbesluit en exploitatieplan
Documentnaam raadsvoordracht voorstel aan raad tot delegeren bevoegdheden.doc

Voordracht

(D.B., 5 augustus 2008)

Onderwerp Delegatie van deelraad aan db inzake bevoegdheid nemen projectbesluit en vaststellen exploitatieplan

Meegezonden stukken

- Brief VNG d.d. 30-05-2008 inzake nieuwe Wet op de ruimtelijke ordening
- Raadsbesluit (in tweevoud)

Ter inzage gelegde stukken

- geen

Besluit

1. De bevoegdheid ex artikel 3.10 lid 1 van de Wet op de ruimtelijke ordening (hierna: Wro) om ten behoeve van een project van gemeentelijk belang een projectbesluit te nemen, op grond van artikel 3.10 lid 4 Wro te delegeren aan het dagelijks bestuur;
2. Te bepalen dat het dagelijks bestuur projectbesluiten die naar het oordeel van het dagelijks bestuur van ingrijpende aard zijn, ter advisering voorlegt aan de deelraadscommissie die de ruimtelijke ordening in haar portefeuille heeft;
3. De bevoegdheid ex artikel 6.12 lid 1 Wro om bij een besluit tot vaststelling van een bestemmingsplan als bedoeld in artikel 3.6 lid 1 sub a Wro, of bij een projectbesluit als bedoeld in artikel 3.10 lid 4 Wro, een exploitatieplan vast te stellen voor gronden waarop een bij algemene maatsregel bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen, op grond van artikel 6.12 lid 3 Wro te delegeren aan het dagelijks bestuur;
4. De bevoegdheid ex artikel 6.12 lid 2 Wro om bij een besluit tot vaststelling van een bestemmingsplan als bedoeld in artikel 3.6 lid 1 sub a Wro, of bij een projectbesluit als bedoeld in artikel 3.10 lid 4 Wro, in afwijking van het bepaalde in artikel 6.12 lid 1 Wro, te besluiten geen exploitatieplan vast te stellen, op grond van artikel 6.12 lid 3 Wro te delegeren aan het dagelijks bestuur.

Toelichting (bijv. vorig besluit/relatie met overige bestuurlijke uitgangspunten):

Op 1 juli 2008 is de nieuwe Wet op de ruimtelijke ordening (Wro) in werking getreden. Ook onder de nieuwe Wro is het mogelijk af te wijken van het bestemmingsplan. Daartoe biedt de Wro de mogelijkheid om een binnenplanse, tijdelijke of buitenplanse (vgl. artikel 19 lid 3 WRO-oud) ontheffing te verlenen. Tevens bestaat de mogelijkheid om af te wijken van het bestemmingsplan door middel van het nemen van een projectbesluit. Evenals bij de vrijstellingsbevoegdheid ex artikel 19 lid 1 WRO-oud, is de bevoegdheid tot het nemen van een projectbesluit toebedeeld aan de raad (i.c. de deelraad), met een mogelijkheid tot delegatie aan burgemeester en wethouders (i.c. het dagelijks bestuur).

Verder bevat de nieuwe Wro een aanzienlijke verbetering van het grondexploitatie-instrumentarium. Centrale doelstelling van afdeling 6.4 van de nieuwe Wro is om in de situatie van particuliere grondexploitatie te komen tot een verbetering van het gemeentelijk kostenverhaal en de versterking van de gemeentelijke regie bij locatieontwikkeling. Eén van de daartoe aangewezen instrumenten is het exploitatieplan. Indien er sprake is van een bouwplan zoals omschreven in artikel 6.2.1 van het Besluit op de ruimtelijke ordening (o.a. niet in het bestemmingsplan passende woningbouw/ omzetting naar kantoorruimte van tenminste 1000 m², etc), kunnen via het exploitatieplan de door de gemeente gemaakte kosten worden verhaald op de particuliere ontwikkelaar. De raad is bij een dergelijke bouwplan verplicht een exploitatieplan vast te stellen. Van deze verplichting kan in enkele limitatief opgesomde omstandigheden worden afgeweken. Bijvoorbeeld indien partijen in het privaatrechtelijke spoor onderlinge overeenkomst hebben bereikt.

Het exploitatieplan moet tegelijkertijd worden vastgesteld en bekendgemaakt met het vaststellen van het bestemmingsplan c.q. met het nemen van een projectbesluit. Artikel 6.12 lid 3 Wro biedt de raad (i.c. de deelraad) de mogelijkheid om aan burgemeester en wethouders (i.c. het dagelijks bestuur) de bevoegdheid te delegeren om bij het vaststellen van een bestemmingsplan (wijzigingsplan) of het nemen van een projectbesluit, al dan niet een exploitatieplan vast te stellen.

Motivering besluit

Argumenten:

- 1.1 Bij besluit van 21 december 2005 heeft de deelraad de bevoegdheid tot het verlenen van vrijstelling van het bestemmingsplan ex artikel 19 lid 1 WRO-oud gedelegeerd aan het dagelijks bestuur. In de nieuwe Wro is deze vrijstellingsbevoegdheid verdwenen en min of meer vervangen door de bevoegdheid tot het nemen van een projectbesluit. De wetgever heeft ook bij deze nieuwe raadsbevoegdheid uitdrukkelijk bepaald dat delegatie aan burgemeester en wethouders (i.c. het dagelijks bestuur) mogelijk is. Om tot een praktische en werkbare procedure te komen en efficiënt te kunnen inspelen op de dynamiek van ruimtelijke projecten die zich kunnen aandienen, is het opportuun om van de bevoegdheid tot delegatie gebruik te maken.
- 2.1 Bij de delegatie wordt een slagvaardig besluitvormingstraject gecreëerd. Om de toezichthoudende functie van de deelraad op planologisch ingrijpende projecten te waarborgen, worden projectbesluiten die naar het oordeel van het dagelijks bestuur van ingrijpende aard zijn ter advisering voorlegt aan de deelraadscommissie die de ruimtelijke ordening in haar portefeuille heeft.
- 3.1 Indien er sprake is van een bouwplan zoals omschreven in artikel 6.2.1 van het Besluit op de ruimtelijke ordening (o.a. niet in het bestemmingsplan passende woningbouw/

omzetting naar kantoorruimte van tenminste 1000 m2, etc), is de raad verplicht een exploitatieplan vast te stellen. Het exploitatieplan moet gelijktijdig worden vastgesteld en bekendgemaakt met het projectbesluit of bestemmingsplan waarop het betrekking heeft. In voorkomende gevallen zal het dagelijks bestuur ten behoeve van deze bouwplannen een projectbesluit nemen of een wijzigingsplan vaststellen. Uit het oogpunt van efficiëntie is het derhalve opportuun om de bevoegdheid tot het vaststellen van een exploitatieplan bij het nemen van een projectbesluit of een wijzigingsplan, te delegeren aan het dagelijks bestuur. Deze delegatiemogelijkheid is ook uitdrukkelijk opgenomen in de nieuwe Wro.

- 4.1 Van de verplichting tot het vaststellen van een exploitatieplan zodra er sprake is van bouwplannen zoals hierboven genoemd, kan in enkele limitatief opgesomde omstandigheden worden afgeweken. Bijvoorbeeld indien partijen in het privaatrechtelijke spoor onderlinge overeenkomst hebben bereikt. In dat geval dient expliciet te worden bepaald dat er geen exploitatieplan wordt vastgesteld. Ook hierbij geldt dat het dagelijks bestuur in voorkomende gevallen ten behoeve van de bouwplannen een projectbesluit neemt of een wijzigingsplan vaststelt. Uit het oogpunt van efficiëntie is het derhalve opportuun om de bevoegdheid om bij het nemen van een projectbesluit of een wijzigingsplan te besluiten geen exploitatieplan vast te stellen, te delegeren aan het dagelijks bestuur. Ook deze delegatiemogelijkheid is uitdrukkelijk opgenomen in de nieuwe Wro.

Kanttekeningen (risicofactoren):

Ad besluitpunt 1, 3 en 4

Delegatie betekent dat een bestuursorgaan een aan hem toekomende bevoegdheid overdraagt aan een ander bestuursorgaan, dat deze voortaan onder zijn eigen verantwoordelijkheid uitoefent. Delegatie van de bevoegdheid tot het nemen van een projectbesluit en de bevoegdheid tot het (in de genoemde situaties) al dan niet vaststellen van een exploitatieplan, brengt met zich mee dat de deelraad enkele zwaarwegende planologische bevoegdheden overdraagt aan het dagelijks bestuur. Er bestaat derhalve een risico op verlies van invloed van de deelraad op de gewenste planologische ontwikkelingen in het stadsdeel. Dit risico wordt echter beperkt door het eveneens opgenomen besluitpunt om projectbesluiten die naar het oordeel van het dagelijks bestuur van ingrijpende aard zijn, ter advisering voor te leggen aan de deelraadscommissie die de ruimtelijke ordening in haar portefeuille heeft. Deze 'adviesclausule' is eveneens toegepast bij de delegatie van de vrijstellingsbevoegdheid ex artikel 19 lid 1 WRO-oud. Verder bepaalt artikel 10:18 van de Algemene wet bestuursrecht dat de deelraad het delegatiebesluit te allen tijde kan intrekken.

Financiële toelichting

Behandeld in raadscommissie	Ruimtelijke Ordening / Participatiebeleid / Landelijk gebied en recreatie / Verkeer & Vervoer / Vergunningen en handhaving
Advies raadscommissie	De raadscommissie heeft d.d. positief geadviseerd op de voordracht.